

ZAKON

O IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ODBRANI

Član 1.

U Zakonu o odbrani (Sl. glasnik RS br. 116/07 , 88/09 , 88/09 - dr. zakon, 104/09 -dr. zakon, 10/15), član 1. menja se i glasi:

„Član 1.

Ovim zakonom uređuju se sistem odbrane Republike Srbije, nadležnosti, prava i dužnosti državnih organa, organa državne uprave, ostalih državnih organa, organa autonomne pokrajine, organa jedinica lokalne samouprave, građana, privrednih društava, drugih pravnih lica i preduzetnika u odbrani, kao i druga pitanja od značaja za odbranu.“

Član 2.

U članu 4. tačka 1b) menja se i glasi:

„1b) subjekti sistema odbrane su: građani, državni organi, organi državne uprave, ostali državni organi, organi autonomnih pokrajina, organi jedinica lokalne samouprave, privredna društva, druga pravna lica i preduzetnici;“

Tačka 2) menja se i glasi:

„2) snage odbrane u širem smislu su ljudski i materijalni potencijali Republike Srbije, a u užem smislu snage odbrane na osnovu zakona čine Vojska Srbije, Policija, jedinice civilne zaštite i druge;“

Tačka 3) menja se i glasi:

„3) vojna odbrana je deo odbrane Republike Srbije koji obuhvata skup mera i aktivnosti usmerenih na pripreme za odbranu i odbranu Republike Srbije upotrebom Vojske Srbije i drugih snaga odbrane;“

Tačka 4a) menja se i glasi:

„4a) civilna zaštita je deo sistema zaštite i spasavanja, organizuje se i priprema u miru i ratu, u skladu sa Dopunskim protokolom I iz 1977. godine uz Ženevske konvencije o zaštiti žrtava rata iz 1949. godine, i drugim pravilima međunarodnog humanitarnog prava;“

Tačka 6) menja se i glasi:

„6) vanredno stanje je stanje opasnosti u kojem je ugrožen opstanak države ili njenog dela i građana, a posledica je vojnih ili nevojnih izazova, rizika i pretnji bezbednosti;“

Tačka 7) menja se i glasi:

„7) ratno stanje karakteriše totalitet sukoba (na svim područjima ljudske delatnosti), s tim da se za vojnim (oružanim) sredstvima "poteže" ako prethodna (agresivna i višedimenzionalna) sredstva ne daju željeni i/ili očekivani rezultat;“

Tačka 13b) menja se i glasi:

„13b) vojno skladište je prostor za skladištenje sirovina, energenata ili gotovih proizvoda koje koriste komanda, jedinica i ustanova Vojske Srbije, vojna jedinica i vojna ustanova organizaciono i funkcionalno vezana za Ministarstvo odbrane, jedinice Policije i Civilne zaštite, ili privredno društvo koje je, u skladu sa zakonom, registrovano za proizvodnju naoružanja i vojne opreme čiji je osnivač

Republika Srbija, odnosno koje u celini, ili delimično, posluje kapitalom u državnoj svojini, u skladu sa zakonom i osnivačkim aktom;“

Tačka 14) menja se i glasi:

„14) Strategija nacionalne bezbednosti Republike Srbije predstavlja najvažniji strateški dokument kojim se utvrđuju osnove politike bezbednosti u zaštiti nacionalnih interesa Republike Srbije;“

Tačka 15) menja se i glasi:

„15) Strategija odbrane Republike Srbije (u daljem tekstu: Strategija odbrane) predstavlja osnovni strateški dokument kojim se usmerava angažovanje resursa odbrane i razvoj normativnih, doktrinarnih i organizacijskih rešenja sistema odbrane Republike Srbije;“

Tačka 20) menja se i glasi:

„20) upravljanje sistemom odbrane predstavlja proces usmeravanja subjekata sistema odbrane u izvršavanju njihovih nadležnosti, prava i dužnosti;“

Član 3.

U članu 16. stav 1. dodaje se nova tačka 4a) koja glasi:

„4a) inspeksijski nadzor nad primenom policijskih ovlašćenja pripadnika Vojne policije;“

Član 4.

U članu 17. dodaje se novi stav 22. koji glasi:

„U vršenju poslova inspeksijskog nadzora nad primenom policijskih ovlašćenja pripadnika Vojne policije, inspektor i drugo ovlašćeno lice ima prava i dužnosti utvrđene Zakonom o Vojsci Srbije.“

Dosadašnji stav 2. postaje stav 3..

Član 5.

U članu 18. stav 1. menja se i glasi:

„Ministar odbrane propisuje elemente i kriterijume za ocenu: stanja, operativnih i funkcionalnih sposobnosti Vojske Srbije; propisivanje elemenata, sadržaja i standarda za ocenu rada organizacijskih delova Ministarstva odbrane (osnovnih, posebnih i užih unutrašnjih jedinica, organa uprave u sastavu Ministarstva odbrane i samostalnih uprava); rada vojnih jedinica i vojnih ustanova koje su organizaciono i funkcionalno vezane za Ministarstvo odbrane; stanja metrološke delatnosti u Vojsci Srbije; stanja bezbednosti i zdravlja na radu, zaštite od požara i eksplozije; zaštite životne sredine; zaštite dobrobiti životinja; materijalnog i finansijskog poslovanja komandi, jedinica i ustanova Vojske Srbije i Ministarstva odbrane i vojnih jedinica i vojnih ustanova koje su organizaciono i funkcionalno vezane za Ministarstvo odbrane, u skladu sa zakonom.“

Član 6.

U članu 23a. stav 11. menja se i glasi:

„U Ministarstvu odbrane vodi se evidencija o nastradalim (poginulim, ranjenim, zarobljenim, ubijenim) i nestalim licima, koja su bila pripadnici oružanih snaga bivše Socijalističke Federativne Republike Jugoslavije, u periodu od 1. mart .1991. do 19. maja 1992. godine i evidencija o poginulim i nestalim pripadnicima Vojske Jugoslavije na teritoriji Autonomne pokrajine Kosovo i Metohija, u periodu od 20. februar 1998. do 9. jun 1999. godine. Podaci iz evidencija koriste se prilikom izdavanja isprava, u vezi s ostvarivanjem prava po osnovu učešća u oružanim

sukobima i borbenim dejstvima na području bivše Socijalističke Federativne Republike Jugoslavije i Savezne Republike Jugoslavije, fizičkim licima i organima državne uprave koji rešavaju o pravima, po osnovu učešća u oružanim snagama i borbenim dejstvima.“

Član 7.

Član 28. menja se i glasi:

„Član 28.

Ostali državni organi, sudovi, javna tužilaštva, carinski organi i drugi, planiraju i sprovode pripreme za svoj rad u ratnom i vanrednom stanju i odgovorni su za efikasan rad i primenu propisa i zaštitu garantovanih prava i sloboda građana u ratnom i vanrednom stanju, i u tom cilju:

1) na zahtev Ministarstva odbrane dostavljaju podatke za pripremu Plana odbrane Republike Srbije, u skladu s propisima kojima se uređuje način izrade planova odbrane;

2) sačinjavaju svoj plan odbrane i sprovode sopstvene pripreme za rad u ratnom i vanrednom stanju;

3) sarađuju sa ministarstvima, drugim organima državne uprave i drugim državnim organima u pripremanju i izradi elemenata Plana odbrane Republike Srbije iz svog delokruga;

4) planiraju i obezbeđuju sredstva i opremu za rad u ratnom i vanrednom stanju;

5) vrše i druge zadatke ili poslove iz oblasti odbrane utvrđene Planom odbrane Republike Srbije.“

Član 8.

U članu 86. st. 1 i 2. menjaju se i glase:

Ministarstvo odbrane, državni organi, organi državne uprave, ostali državni organi, organi autonomne pokrajine i jedinica lokalne samouprave, privredna društva, preduzetnici i druga pravna lica, u skladu sa svojim nadležnostima u oblasti odbrane, dužni su da prate sprovođenje priprema za odbranu u sistemu odbrane i da o tome, jednom godišnje, podnesu izveštaj Vladi.

Izveštaj iz stava 1 ovog člana dostavlja se Vladi preko Ministarstva odbrane.

Član 9.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije.“

O b r a z l o ž e n j e

I. Ustavni osnov

Ustavni osnov za donošenje ovog Zakona sadržan je u odredbama člana 97. stav 1. tač. 4, 6. i 9. Ustava Republike Srbije kojima je, između ostalog, predviđeno da Republika Srbija uređuje i obezbeđuje odbranu i bezbednost Republike Srbije i njenih građana, sistem u oblasti ekonomskih odnosa sa inostranstvom, kao i proizvodnju, promet i prevoz oružja, otrovnih, zapaljivih, eksplozivnih, radioaktivnih i drugih opasnih materija.

II. Razlozi za donošenje zakona

Zakon o odbrani je nedovoljno obuhvatan i ne pruža odgovore na suštinska pitanja. Jedan od razloga je "zastarelost" osnovnih strateško-doktrinarnih dokumenata, ali i zanemarivanje aktuelnih bezbednosnih procena stanja u globalnom i regionalnom okruženju. Zbog toga, razmatranje istih, kao i zakonskih odredbi, iziskuje analitički pristup i iznalaženje rešenja koja će, čak i u naj nepovoljnijim okolnostima, ukazivati na pravce akcije. Pojmovna određenja (značenja) moraju biti potpuna i usaglašena, jer su od značaja za definisanje nadležnosti, prava i dužnosti subjekata i snaga odbrane, u zavisnosti od ispoljenih izazova, rizika i pretnji bezbednosti države.

Nužno je i uspostavljanje sklada sa drugim zakonima - pre svega, Zakonom o vanrednim situacijama; Zakonom o sprečavanju pranja novca i finansiranju terorizma; Zakonom o organizaciji i nadležnosti državnih organa u suzbijanju organizovanog kriminala, korupcije i drugih posebno teških krivičnih dela; Zakonom o informacionoj bezbednosti; Zakonom o upravljanju migracijama i drugim propisima, jer su vanredne situacije (zbog elementarnih nepogoda, tehničko-tehnoloških i drugih nesreća), kao i terorističke aktivnosti, organizovani kriminal i drugi pojavnici oblizi ugrožavanja bezbednosti, mogući i za vreme vanrednog ili ratnog stanja.

III. Objašnjenje osnovnih pravnih instituta i pojedinačnih rešenja

U članu 1. se vrši nova formulacija uređenja zakona.

U članu 2. potpunije određivanje osnovnih pojmova koji se koriste u ovom zakonu.

U članu 3. dodavanje novog stava oko inspekcijuskog nadzora.

U članu 4. dodavanje novog stava oko inspekcijuskog nadzora.

U članu 5. potpunija formulacija od one u važećem zakonu.

U članu 6. potpunija formulacija od one u važećem zakonu.

U članu 7. potpunija formulacija od one u važećem zakonu.

U članu 8. potpunija formulacija od one u važećem zakonu.

IV. Procena finansijskih sredstava potrebnih za sprovođenje zakona

Za sprovođenje zakona nije potrebno obezbediti dodatna finansijska sredstva u budžetu Republike Srbije.

V. Analiza efekata zakona

Važećim Zakonom nije u dovoljnoj meri uspostavljen terminološki, pojmovni, i sadržajni sklad sa zakonima koji uređuju nadležnosti, prava i dužnosti državnih organa, organa državne uprave i drugih, tako da još ima nedorečenosti, nepreciznosti i nejasnoća, koje mogu nepovoljno uticati na poslove iz oblasti sistema odbrane, što se ovim izmenama dopunjuje i bliže određuje.

VI. Razlozi za donošenje zakona po hitnom postupku

Donošenje ovog zakona po hitnom postupku se predlaže iz razloga što se ovim zakonom uređuju pitanja jednog od najvažnijih zakona iz oblasti odbrane.

PREGLED ODREDABA ZAKONA O ODBRANI, KOJE SE MENJAJU

Član 1.

~~Ovim zakonom uređuju se sistem odbrane Republike Srbije, nadležnosti državnih organa i Vojske Srbije u odbrani, prava i dužnosti državnih organa, autonomnih pokrajina, jedinica lokalne samouprave, građana, privrednih društava, drugih pravnih lica i preduzetnika u odbrani, kao i druga pitanja od značaja za odbranu.~~

OVIM ZAKONOM UREĐUJU SE SISTEM ODBRANE REPUBLIKE SRBIJE, NADLEŽNOSTI, PRAVA I DUŽNOSTI DRŽAVNIH ORGANA, ORGANA DRŽAVNE UPRAVE, OSTALIH DRŽAVNIH ORGANA, ORGANA AUTONOMNE POKRAJINE, ORGANA JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE, GRAĐANA, PRIVREDNIH DRUŠTAVA, DRUGIH PRAVNIH LICA I PREDUZETNIKA U ODBRANI, KAO I DRUGA PITANJA OD ZNAČAJA ZA ODBRANU.

Član 4.

Osnovni pojmovi koji se koriste u ovom zakonu imaju sledeća značenja:

1) sistem odbrane Republike Srbije je deo sistema nacionalne bezbednosti koji predstavlja jedinstvenu, normativno, strukturno i funkcionalno uređenu celinu, čiji je cilj zaštita suverenosti, nezavisnosti, teritorijalne celovitosti i bezbednosti Republike Srbije od svih oblika spoljnog i unutrašnjeg ugrožavanja u miru, vanrednom stanju i ratu;

1a) odbrana Republike Srbije je funkcija države kojom se obezbeđuje suverenost, nezavisnost, teritorijalna celovitost i bezbednost Republike Srbije; odbrana Republike Srbije obuhvata vojnu i civilnu odbranu;

~~1b) subjekti sistema odbrane su: građani, državni organi, organi autonomnih pokrajina, organi jedinica lokalne samouprave, privredna društva, druga pravna lica, preduzetnici i Vojska Srbije;~~

1B) SUBJEKTI SISTEMA ODBRANE SU: GRAĐANI, DRŽAVNI ORGANI, ORGANI DRŽAVNE UPRAVE, OSTALI DRŽAVNI ORGANI, ORGANI AUTONOMNIH POKRAJINA, ORGANI JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE, PRIVREDNA DRUŠTVA, DRUGA PRAVNA LICA I PREDUZETNICI;

~~2) snage odbrane u širem smislu su ljudski i materijalni potencijali Republike Srbije, a u užem smislu snage odbrane na osnovu zakona čine organizovane strukture subjekata sistema odbrane;~~

2) SNAGE ODBRANE U ŠIREM SMISLU SU LJUDSKI I MATERIJALNI POTENCIJALI REPUBLIKE SRBIJE, A U UŽEM SMISLU SNAGE ODBRANE NA OSNOVU ZAKONA ČINE VOJSKA SRBIJE, POLICIJA, JEDINICE CIVILNE ZAŠTITE I DRUGE;

~~3) vojna odbrana je deo odbrane Republike Srbije koji obuhvata skup mera i aktivnosti usmerenih na pripreme za odbranu i odbranu Republike Srbije upotrebom Vojske Srbije;~~

3) VOJNA ODBRANA JE DEO ODBRANE REPUBLIKE SRBIJE KOJI OBUHVATA SKUP MERA I AKTIVNOSTI USMERENIH NA PRIPREME ZA ODBRANU I ODBRANU REPUBLIKE SRBIJE UPOTREBOM VOJSKE SRBIJE I DRUGIH SNAGA ODBRANE;

4) civilna odbrana je deo odbrane Republike Srbije koji obuhvata skup mera i aktivnosti usmerenih na: pripreme za odbranu i odbranu Republike Srbije nevojnim sredstvima; obezbeđivanje uspešnog funkcionisanja državnih organa, organa autonomnih pokrajina i jedinica lokalne samouprave, privrednih društava i drugih pravnih lica, zaštite i spasavanja i obezbeđenja uslova za život i rad građana i zadovoljenja potreba snaga odbrane u vanrednom i ratnom stanju;

~~4a) civilna zaštita je organizovan sistem čija je osnovna delatnost zaštita, spasavanje i otklanjanje posledica elementarnih nepogoda, tehničko-tehnoloških nesreća i drugih većih opasnosti koje mogu ugroziti stanovništvo, materijalna i kulturna dobra i životnu sredinu u miru i vanrednom i ratnom stanju;~~

4A) CIVILNA ZAŠTITA JE DEO SISTEMA ZAŠTITE I SPASAVANJA, ORGANIZUJE SE I PRIPREMA U MIRU I RATU, U SKLADU SA DOPUNSKIM PROTOKOLOM I IZ 1977. GODINE UZ ŽENEVSKE KONVENCIJE O ZAŠTITI ŽRTAVA RATA IZ 1949. GODINE, I DRUGIM PRAVILIMA MEĐUNARODNOG HUMANITARNOG PRAVA;

5) Vojska Srbije je organizovana oružana snaga koja brani Republiku Srbiju od oružanog ugrožavanja spolja i izvršava druge misije i zadatke u skladu s Ustavom, zakonom i principima međunarodnog prava koji regulišu upotrebu sile;

~~6) vanredno stanje je stanje javne opasnosti u kojem je ugrožen opstanak države ili građana, a posledica je vojnih ili nevojnih izazova, rizika i pretnji bezbednosti;~~

6) VANREDNO STANJE JE STANJE OPASNOSTI U KOJEM JE UGROŽEN OPSTANAK DRŽAVE ILI NJENOG DELA I GRAĐANA, A POSLEDICA JE VOJNIH ILI NEVOJNIH IZAZOVA, RIZIKA I PRETNJI BEZBEDNOSTI;

~~7) ratno stanje je stanje opasnosti u kojem je oružanim delovanjem spolja ugrožena suverenost, nezavisnost i teritorijalna celovitost zemlje, odnosno mir u regionu, koje zahteva mobilizaciju snaga i sredstava za odbranu;~~

7) RATNO STANJE KARAKTERIŠE TOTALITET SUKOBA (NA SVIM PODRUČJIMA LJUDSKE DELATNOSTI), S TIM DA SE ZA VOJNIM (ORUŽANIM) SREDSTVIMA "POTEŽE" AKO PRETHODNA (AGRESIVNA I VIŠEDIMENZIONALNA) SREDSTVA NE DAJU ŽELJENI I/ILI OČEKIVANI REZULTAT;

8) pripreme za odbranu obuhvataju aktivnosti snaga odbrane koje se zasnivaju na utvrđenoj strategiji odbrane, a sprovode se u skladu s planovima odbrane;

9) odbrambeni interesi su: odbrana države i zaštita njenih građana, izgradnja poverenja, održavanje bezbednosti i stabilnosti u regionu, saradnja s međunarodnim organizacijama i institucijama i pristupanje institucijama nacionalne, regionalne i globalne bezbednosti;

10) vojni izazovi, rizici i pretnje bezbednosti ispoljavaju se u obliku: agresije, oružane pobune i drugih oblika upotrebom oružane sile;

11) nevojni izazovi, rizici i pretnje bezbednosti ispoljavaju se u obliku: terorizma, organizovanog kriminala, korupcije, elementarnih nepogoda, tehničko-tehnoloških i drugih nesreća i opasnosti;

12) ljudski resursi u odbrani obuhvataju demografski potencijal države koji podleže obavezi odbrane, koji je sposoban i obučen za uključivanje u sistem odbrane;

13) materijalni resursi u odbrani obuhvataju prirodne, privredne, finansijske, informacione i ostale potencijale države, koji se angažuju za potrebe odbrane;

13a) vojno postrojenje je jedna ili više tehnoloških linija, pogona ili proizvodnih celina u okviru komande, jedinice i ustanove Vojske Srbije, vojne jedinice i vojne ustanove koja je organizaciono i funkcionalno vezana za Ministarstvo odbrane i privrednog društva koje je u skladu sa zakonom registrovano za proizvodnju naoružanja i vojne opreme čiji je osnivač Republika Srbija, odnosno koje u celini ili delimično posluje kapitalom u državnoj svojini, u skladu sa zakonom i osnivačkim aktom;

~~13b) vojno skladište je skladište sirovina, energenata ili gotovih proizvoda koje koristi komanda, jedinica i ustanova Vojske Srbije, vojna jedinica i vojna ustanova koja je organizaciono i funkcionalno vezana za Ministarstvo odbrane ili privredno društvo koje je u skladu sa zakonom registrovano za proizvodnju naoružanja i vojne opreme čiji je osnivač Republika Srbija, odnosno koje u celini ili delimično posluje kapitalom u državnoj svojini, u skladu sa zakonom i osnivačkim aktom;~~

13B) VOJNO SKLADIŠTE JE PROSTOR ZA SKLADIŠTENJE SIROVINA, ENERGENATA ILI GOTOVIH PROIZVODA KOJE KORISTE KOMANDA, JEDINICA I USTANOVA VOJSKE SRBIJE, VOJNA JEDINICA I VOJNA USTANOVA ORGANIZACIONO I FUNKCIONALNO VEZANA ZA MINISTARSTVO ODBRANE, JEDINICE POLICIJE I CIVILNE ZAŠTITE, ILI PRIVREDNO DRUŠTVO KOJE JE, U SKLADU SA ZAKONOM, REGISTROVANO ZA PROIZVODNJU NAORUŽANJA I VOJNE OPREME ČIJI JE OSNIVAČ REPUBLIKA SRBIJA, ODNOSNO KOJE U CELINI, ILI DELIMIČNO, POSLUJE KAPITALOM U DRŽAVNOJ SVOJINI, U SKLADU SA ZAKONOM I OSNIVAČKIM AKTOM;

~~14) Strategija nacionalne bezbednosti Republike Srbije je najviši strateški dokument čijom realizacijom se štite nacionalni interesi Republike Srbije od izazova, rizika i pretnji bezbednosti u različitim oblastima društvenog života;~~

14) STRATEGIJA NACIONALNE BEZBEDNOSTI REPUBLIKE SRBIJE PREDSTAVLJA NAJVAŽNIJI STRATEŠKI DOKUMENT KOJIM SE UTVRĐUJU OSNOVE POLITIKE BEZBEDNOSTI U ZAŠTITI NACIONALNIH INTERESA REPUBLIKE SRBIJE;

~~15) Strategija odbrane Republike Srbije je najviši strateški dokument u oblasti odbrane kojim se definišu stavovi o bezbednosnom okruženju, odbrambenim interesima, misijama i zadacima Vojske Srbije, struktura i funkcionisanje sistema odbrane;~~

15) STRATEGIJA ODBRANE REPUBLIKE SRBIJE (U DALJEM TEKSTU: STRATEGIJA ODBRANE) PREDSTAVLJA OSNOVNI STRATEŠKI DOKUMENT KOJIM SE USMERAVA ANGAŽOVANJE RESURSA ODBRANE I RAZVOJ NORMATIVNIH, DOKTRINARNIH I ORGANIZACIJSKIH REŠENJA SISTEMA ODBRANE REPUBLIKE SRBIJE;

16) Doktrina Vojske Srbije je osnovni doktrinarni dokument u kojem se definišu opšta opredeljenja o vojnoj delatnosti, organizovanju, pripremama, upotrebi i obezbeđenju Vojske Srbije u miru, vanrednom i ratnom stanju, u skladu sa Ustavom i Strategijom odbrane Republike Srbije i predstavlja okvir za izradu nižih doktrinarnih dokumenata;

16a) doktrinarna dokumenta nižeg nivoa su doktrine na operativnom nivou komandovanja, funkcionalne doktrine, pravila, uputstva i druga dokumenta kojima se razrađuju sadržaji Doktrine Vojske Srbije;

17) Dugoročni plan razvoja sistema odbrane Republike Srbije je dokument planiranja odbrane u kojem se utvrđuju dugoročni ciljevi i prioriteti razvoja sistema odbrane, buduće sposobnosti sistema odbrane, sadržaj i dinamika razvoja sistema odbrane, finansiranje sistema odbrane i druga pitanja od značaja za funkcionisanje i razvoj sistema odbrane;

17a) Srednjoročni plan i program razvoja sistema odbrane je dokument planiranja u kojem se utvrđuju srednjoročni ciljevi i prioriteti razvoja sistema odbrane, sadržaj i dinamika razvoja sistema odbrane, finansijski okvir i druga pitanja od značaja za funkcionisanje i razvoj sistema odbrane;

17b) planiranje odbrane je funkcija upravljanja sistemom odbrane čijom realizacijom se određuju ciljevi u oblasti odbrane i načini ostvarivanja tih ciljeva; planiranje odbrane se realizuje izradom strategijsko-doktrinarnih dokumenata, planiranjem razvoja i planiranjem upotrebe snaga;

18) Strategijski pregled odbrane Republike Srbije je dokument planiranja odbrane u kojem se daje pregled stanja odbrambenih sposobnosti i dostignutog stepena razvoja sistema odbrane, utvrđuju potrebne sposobnosti, strateška opredeljenja i prioriteti razvoja sistema odbrane, kao i druga pitanja od značaja za funkcionisanje i razvoj sistema odbrane;

19) sistem upravljanja vazдушnim saobraćajem, u širem smislu, obuhvata jedinstvo organizacija, službi i jedinica, objekata, opreme i sredstava, veština, informacija i doktrine (regulativa i procedura) uspostavljenih radi omogućavanja bezbednog i efikasnog kretanja vazduhoplova u svim fazama manevrisanja, a sastoji se od međusobno ineraktivnih elemenata na zemlji i u vazduhu; sistem upravljanja vazдушnim saobraćajem, u užem smislu, je deo sistema nacionalne bezbednosti i jedinstven oblik civilno-vojnog organizovanja radi kontrole, zaštite i odbrane vazdušnog prostora, regulisanja i nadzora nad funkcionisanjem sistema i pružanja usluga u miru, ratnom i vanrednom stanju;

~~20) upravljanje sistemom odbrane predstavlja proces usmeravanja subjekata odbrane u izvršavanju njihovih obaveza i zadataka;~~

20) UPRAVLJANJE SISTEMOM ODBRANE PREDSTAVLJA PROCES USMERAVANJA SUBJEKATA SISTEMA ODBRANE U IZVRŠAVANJU NJIHOVIH NADLEŽNOSTI, PRAVA I DUŽNOSTI;

21) demokratska i civilna kontrola Vojske Srbije posebno obuhvata: kontrolu upotrebe i razvoja Vojske Srbije, internu i eksternu kontrolu troškova za vojne potrebe, praćenje stanja i obaveštavanja javnosti o stanju priprema Vojske Srbije, obezbeđenje slobodnog pristupa informacijama od javnog značaja i utvrđivanje odgovornosti za vršenje vojnih dužnosti u skladu sa zakonom;

22) transparentnost u finansiranju potreba odbrane posebno obuhvata: predlaganje, pripreme, iskazivanje i kontrolu troškova sistema odbrane; prikazivanje ciljeva i zadataka za koje su neophodna odgovarajuća sredstva; podnošenje izveštaja o namenskom trošenju tih sredstava i stalnu kontrolu troškova sistema odbrane;

23) multinacionalne operacije su aktivnosti koje se preduzimaju u okviru sistema kolektivne bezbednosti i sistema kolektivne odbrane, u skladu s međunarodnim pravom i potvrđenim međunarodnim ugovorima ;

24) standard odbrane Republike Srbije (SORS) je dokument koji se donosi u propisanom postupku za specifične potrebe odbrane i sadrži tehničke specifikacije ili kriterijume kojima se obezbeđuje da materijali, proizvodi, procesi ili usluge odgovaraju nameni i kvalitetu.

Član 16.

Ministarstvo odbrane obavlja poslove inspekcijskog nadzora u vezi sa izvršavanjem zakona u oblasti odbrane i od značaja za odbranu i Vojsku Srbije, propisa donetih na osnovu tih zakona, planova i mera državnih organa, organizacija i Vojske Srbije, kao i druge poslove određene ovim zakonom, a koji se odnose na:

1) pripreme za odbranu;

2) sprovođenje odluka i akata organa upravljanja sistemom odbrane;

3) inspekcijски nadzor nad operativnim i funkcionalnim sposobnostima komandi, jedinica i ustanova Vojske Srbije, po odobrenju ili nalogu predsednika Republike;

4) inspekcijски nadzor nad primenom zakona i drugih propisa kojima se uređuju: rad Ministarstva odbrane i Vojske Srbije; radni odnosi profesionalnih pripadnika Vojske Srbije u Vojsci Srbije i raspoređenih u Ministarstvo odbrane; opšti upravni postupak i posebni upravni postupci;

4A) INSPEKCIJSKI NADZOR NAD PRIMENOM POLICIJSKIH OVLAŠĆENJA PRIPADNIKA VOJNE POLICIJE;

5) inspekcijски nadzor nad organizacijom telekomunikaciono-informatičkog obezbeđenja, kriptozastite i drugih oblika zaštite informacija u Ministarstvu odbrane, Vojsci Srbije i drugim subjektima od značaja za odbranu;

6) inspekcijски nadzor materijalnog i finansijskog poslovanja i namenskog i zakonitog korišćenja sredstava korisnika u Ministarstvu odbrane i Vojsci Srbije;

7) inspekcijски nadzor nad primenom zakona, drugih propisa, standarda odbrane i tehničkih zahteva za proizvode u oblasti građevinske delatnosti u Ministarstvu odbrane i Vojsci Srbije;

8) inspekcijski nadzor nad primenom propisa o: bezbednosti i zdravlju na radu; zabrani diskriminacije; ravnopravnosti polova; zaštiti od zlostavljanja na radu; zaštiti od izloženosti zaposlenih duvanskom dimu na radnom mestu i u radnoj okolini; zaštiti životne sredine; zaštiti od požara i eksplozija; zaštiti životinja, namirnica i predmeta opšte upotrebe u Ministarstvu odbrane i Vojsci Srbije (veterinarska zaštita); zaštiti i bezbednosti u metrološkoj delatnosti;

9) inspekcijski nadzor nad primenom propisa o zaštiti životne sredine u vojnim postrojenjima i vojnim skladištima;

10) inspekcijski nadzor nad primenom propisa kojima je uređena zdravstvena zaštita vojnih osiguranika i rad vojnozdravstvenih ustanova;

11) druge poslove određene posebnim zakonom ili na zahtev nadležnog organa.

Poslove iz stava 1. ovog člana vrši Inspektorat odbrane, u skladu s ovim zakonom i drugim zakonima i propisima koji se odnose na inspekcijski nadzor.

Član 17.

U vršenju poslova inspekcijskog nadzora iz člana 16. ovog zakona, inspektor i drugo lice ovlašćeno za obavljanje poslova inspekcijskog nadzora ima pravo i dužnost da:

1) vrši proveru sprovođenja odluka i akata organa upravljanja sistemom odbrane;

2) vrši uvid u dokumenta koja se odnose na pripreme snaga odbrane za odbranu;

3) pregleda opšte i pojedinačne akte, evidencije i drugu dokumentaciju;

4) pregleda poslovne prostorije, objekte, postrojenja, uređaje, predmete i robu;

5) uzima izjave i po potrebi pisana izjašnjenja od rukovodioca i službenih lica nadziranog organa o činjenicama i podacima značajnim za potpuno utvrđivanje činjeničnog stanja;

6) zahteva da se dostave izveštaji, podaci, akti i druga dokumentacija i odredi primeren rok za dostavljanje;

7) zahteva dostavljanje, uzme ili zadrži opšti ili pojedinačni akt nadziranog organa koji je predmet inspekcijskog nadzora, a čija tačnost se u slučaju da se ne radi o originalu akta potvrđuje potpisom rukovodioca i pečatom nadziranog organa;

8) naloži otklanjanje utvrđenih nedostataka u planovima odbrane ili u sprovođenju propisanih mera i radnji za izvršavanje zadataka iz Plana odbrane Republike Srbije i pojedinačnih planova;

9) naloži obustavu mera i radnji koje nisu u skladu sa zakonom i planovima odbrane do donošenja odluke nadležnog organa;

10) izda naloge, odnosno zabrane u skladu sa zakonom;

11) naloži komandama, jedinicama i ustanovama Vojske Srbije i organima državne uprave i ostalim nosiocima planiranja da podnesu izveštaj o stanju svojih odbrambenih priprema;

12) naloži obustavljanje radnji kojima se direktno ugrožava ili dovodi u opasnost život i zdravlje ljudi ili imovina do donošenja odluke nadležnog organa;

13) izvrši vanredni nadzor odmah po saznanju za svaku smrtnu, tešku ili kolektivnu povredu na radu i opasnu pojavu koja bi mogla da ugrozi bezbednost i zdravlje na radu, kao i prilikom izbijanja požara ili eksplozija i utvrdi uzroke tih događaja o čemu sastavlja zapisnik sa nalazom i ocenom o uzrocima događaja i nalaže mere koje se bez odlaganja moraju preduzeti;

14) pruža stručnu pomoć nadziranom organu;

15) podnosi predloge za pokretanje disciplinske, prekršajne i krivične odgovornosti i odgovornosti za privredni prestup, u skladu sa zakonom;

16) preduzima druge mere i radnje za koje je zakonom i drugim propisom ovlašćen;

17) naloži otklanjanje utvrđene povrede zakona i drugih propisa;

18) obavlja i druge poslove utvrđene zakonom ili propisom donetim na osnovu zakona.

U VRŠENJU POSLOVA INSPEKCIJSKOG NADZORA NAD PRIMENOM POLICIJSKIH OVLAŠĆENJA PRIPADNIKA VOJNE POLICIJE, INSPEKTOR I DRUGO OVLAŠĆENO LICE IMA PRAVA I DUŽNOSTI UTVRĐENE ZAKONOM O VOJSCI SRBIJE.

Nalozu inspektora i drugih lica ovlašćenih za obavljanje poslova inspekcijskog nadzora su obavezujući.

Član 18.

~~Ministar odbrane propisuje elemente i kriterijume za ocenu: stanja, operativnih i funkcionalnih sposobnosti Vojske Srbije; rada vojnih jedinica i vojnih ustanova koje su organizaciono i funkcionalno vezane za Ministarstvo odbrane; stanja metrološke delatnosti u Vojsci Srbije; stanja bezbednosti i zdravlja na radu; zaštite od požara i eksplozije; zaštite životne sredine; zaštite dobrobiti životinja; materijalnog i finansijskog poslovanja komandi, jedinica i ustanova Vojske Srbije i Ministarstva odbrane i vojnih jedinica i vojnih ustanova koje su organizaciono i funkcionalno vezane za Ministarstvo odbrane, u skladu sa zakonom.~~

MINISTAR ODBRANE PROPISUJE ELEMENTE I KRITERIJUME ZA OCENU: STANJA, OPERATIVNIH I FUNKCIONALNIH SPOSOBNOSTI VOJSKE SRBIJE; PROPISIVANJE ELEMENATA, SADRŽAJA I STANDARDA ZA OCENU RADA ORGANIZACIJSKIH DELOVA MINISTARSTVA ODBRANE (OSNOVNIH, POSEBNIH I UŽIH UNUTRAŠNJIH JEDINICA, ORGANA UPRAVE U SASTAVU MINISTARSTVA ODBRANE I SAMOSTALNIH UPRAVA); RADA VOJNIH JEDINICA I VOJNIH USTANOVA KOJE SU ORGANIZACIONO I FUNKCIONALNO VEZANE ZA MINISTARSTVO ODBRANE; STANJA METROLOŠKE DELATNOSTI U VOJSCI SRBIJE; STANJA BEZBEDNOSTI I ZDRAVLJA NA RADU, ZAŠTITE OD POŽARA I

EKSPLOZIJE; ZAŠTITE ŽIVOTNE SREDINE; ZAŠTITE DOBROBITI ŽIVOTINJA; MATERIJALNOG I FINANSIJSKOG POSLOVANJA KOMANDI, JEDINICA I USTANOVA VOJSKE SRBIJE I MINISTARSTVA ODBRANE I VOJNIH JEDINICA I VOJNIH USTANOVA KOJE SU ORGANIZACIONO I FUNKCIONALNO VEZANE ZA MINISTARSTVO ODBRANE, U SKLADU SA ZAKONOM.

Inspektorat odbrane redovno izveštava predsednika Republike i ministra odbrane o utvrđenim nalazima.

Član 23a

~~U Ministarstvu odbrane vodi se evidencija o poginulim, nestalim, ranjenim, zarobljenim i ubijenim pripadnicima oružanih snaga bivše Socijalističke Federativne Republike Jugoslavije za period od 1991. do 19. maja 1992. godine i evidencija o nestalim i poginulim pripadnicima Vojske Jugoslavije na teritoriji Autonomne pokrajine Kosovo i Metohija 1998. i 1999. godine, radi izdavanja isprava u vezi s ostvarivanjem prava po osnovu učešća u oružanim sukobima i borbenim dejstvima na području bivše Socijalističke Federativne Republike Jugoslavije i Savezne Republike Jugoslavije fizičkim licima i organima državne uprave koji rešavaju o pravima po osnovu učešća u oružanim snagama i borbenim dejstvima.~~

U MINISTARSTVU ODBRANE VODI SE EVIDENCIJA O NASTRADALIM (POGINULIM, RANJENIM, ZAROBLJENIM, UBIJENIM) I NESTALIM LICIMA, KOJA SU BILA PRIPADNICI ORUŽANIH SNAGA BIVŠE SOCIJALISTIČKE FEDERATIVNE REPUBLIKE JUGOSLAVIJE, U PERIODU OD 1. MART .1991. DO 19. MAJA 1992. GODINE I EVIDENCIJA O POGINULIM I NESTALIM PRIPADNICIMA VOJSKE JUGOSLAVIJE NA TERITORIJI AUTONOMNE POKRAJINE KOSOVO I METOHIJA, U PERIODU OD 20. FEBRUAR 1998. DO 9. JUN 1999. GODINE. PODACI IZ EVIDENCIJA KORISTE SE PRILIKOM IZDAVANJA ISPRAVA, U VEZI S OSTVARIVANJEM PRAVA PO OSNOVU UČEŠĆA U ORUŽANIM SUKOBIMA I BORBENIM DEJSTVIMA NA PODRUČJU BIVŠE SOCIJALISTIČKE FEDERATIVNE REPUBLIKE JUGOSLAVIJE I SAVEZNE REPUBLIKE JUGOSLAVIJE, FIZIČKIM LICIMA I ORGANIMA DRŽAVNE UPRAVE KOJI REŠAVAJU O PRAVIMA, PO OSNOVU UČEŠĆA U ORUŽANIM SNAGAMA I BORBENIM DEJSTVIMA. Evidencije iz stava 1. ovog člana sadrže: ime i prezime, dan, mesec, godinu i mesto rođenja, jedinstveni matični broj građana (JMBG), prebivalište, status (identifikacija), nacionalnost, čin, stanje, mesto stanja, datum stanja, opis stanja, tip ustanove u kojoj je lice lečeno, poreklo podataka i ostale podatke o sprovedenim aktivnostima u vezi sa pronalaženjem lica.

Evidencije iz stava 1. ovog člana čuvaju se trajno.

Član 28.

~~Ostali državni organi planiraju i sprovode pripreme za svoj rad u ratnom i vanrednom stanju i odgovorni su za efikasan rad i primenu propisa i zaštitu garantovanih prava i sloboda građana u ratnom i vanrednom stanju, i u tom cilju:~~

~~1) na zahtev Ministarstva odbrane dostavljaju podatke za pripremu Plana odbrane Republike Srbije, u skladu s propisima kojima se uređuje način izrade planova odbrane;~~

~~2) sačinjavaju svoj plan odbrane i sprovode sopstvene pripreme za rad u ratnom i vanrednom stanju;~~

~~3) saraduju sa ministarstvima, drugim organima državne uprave i drugim državnim organima u pripremanju i izradi elemenata Plana odbrane Republike Srbije iz svog delokruga;~~

~~4) planiraju i obezbeđuju sredstva i opremu za rad u ratnom i vanrednom stanju;~~

~~5) vrše i druge zadatke ili poslove iz oblasti odbrane utvrđene Planom odbrane Republike Srbije.~~

OSTALI DRŽAVNI ORGANI, SUDOVI, JAVNA TUŽILAŠTVA, CARINSKI ORGANI I DRUGI, PLANIRAJU I SPROVODE PRIPREME ZA SVOJ RAD U RATNOM I VANREDNOM STANJU I ODGOVORNI SU ZA EFIKASAN RAD I PRIMENU PROPISA I ZAŠTITU GARANTOVANIH PRAVA I SLOBODA GRAĐANA U RATNOM I VANREDNOM STANJU, I U TOM CILJU:

1) NA ZAHTEV MINISTARSTVA ODBRANE DOSTAVLJAJU PODATKE ZA PRIPREMU PLANA ODBRANE REPUBLIKE SRBIJE, U SKLADU S PROPISIMA KOJIMA SE UREĐUJE NAČIN IZRADI PLANOVA ODBRANE;

2) SAČINJAVAJU SVOJ PLAN ODBRANE I SPROVODE SOPSTVENE PRIPREME ZA RAD U RATNOM I VANREDNOM STANJU;

3) SARADUJU SA MINISTARSTVIMA, DRUGIM ORGANIMA DRŽAVNE UPRAVE I DRUGIM DRŽAVNIM ORGANIMA U PRIPREMANJU I IZRADI ELEMENATA PLANA ODBRANE REPUBLIKE SRBIJE IZ SVOG DELOKRUGA;

4) PLANIRAJU I OBEZBEĐUJU SREDSTVA I OPREMU ZA RAD U RATNOM I VANREDNOM STANJU;

5) VRŠE I DRUGE ZADATKE ILI POSLOVE IZ OBLASTI ODBRANE UTVRĐENE PLANOM ODBRANE REPUBLIKE SRBIJE.

Član 86.

~~Ministarstvo odbrane i organi državne uprave u skladu sa svojim nadležnostima u oblasti odbrane, dužni su da prate sprovođenje priprema za odbranu u sistemu odbrane i da o tome jednom godišnje podnesu izveštaj Vladi.~~

MINISTARSTVO ODBRANE, DRŽAVNI ORGANI, ORGANI DRŽAVNE UPRAVE, OSTALI DRŽAVNI ORGANI, ORGANI AUTONOMNE POKRAJINE I JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE, PRIVREDNA DRUŠTVA, PREDUZETNICI I DRUGA PRAVNA LICA, U SKLADU SA SVOJIM NADLEŽNOSTIMA U OBLASTI ODBRANE, DUŽNI SU DA PRATE SPROVOĐENJE PRIPREMA ZA ODBRANU U SISTEMU ODBRANE I DA O TOME, JEDNOM GODIŠNJE, PODNESU IZVEŠTAJ VLADI.

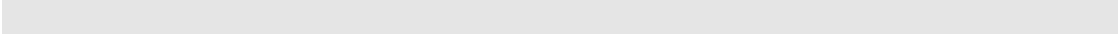
~~Izveštaj iz stava 1. ovog člana organi državne uprave dostavljaju Vladi preko Ministarstva odbrane.~~

IZVEŠTAJ IZ STAVA 1 OVOG ČLANA DOSTAVLJA SE VLADI PREKO MINISTARSTVA ODBRANE.

Ministarstvo odbrane koordinira izradu i izrađuje objedinjeni izveštaj iz stava 1. ovog člana i dostavlja Vladi na usvajanje.

Ministar odbrane najmanje jednom godišnje podnosi izveštaj predsedniku Republike i Vladi o stanju operativnih i funkcionalnih sposobnosti Vojske Srbije za izvršavanje dodeljenih misija i zadataka.

Vlada najmanje jednom godišnje izveštava Narodnu skupštinu o stanju priprema za odbranu u Republici.



IZJAVA O USKLAĐENOSTI PROPISA SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE

1. Organ državne uprave, odnosno drugi ovlašćeni predlagač propisa

Narodni poslanik Balša Božović

2. Naziv propisa

Predlog zakona o izmenama i dopunama Zakona o odbrani
The Law Proposal on amending and supplements of the the Law of Defense

3. Usklađenost propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum), odnosno s odredbama Prelaznog sporazuma o trgovini i trgovinskim pitanjima između Evropske zajednice, sa jedne strane, i Republike Srbije, sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Prelazni sporazum):

- a) Odredba Sporazuma i Prelaznog sporazuma koja se odnose na normativnu saržinu propisa
- b) Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma i Prelaznog sporazuma
- v) Ocena ispunjenosti obaveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma i Prelaznog sporazuma
- g) Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma i Prelaznog sporazuma
- d) Veza sa Nacionalnim programom za integraciju Republike Srbije u Evropsku uniju

4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije

- a) Navođenje odredbi primarnih izvora prava Eevropske unije i ocene usklađenosti sa njima
- b) Navođenje sekundarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima
- v) Navođenje ostalih izvora prava Evropske unije i usklađenst sa njima
- g) Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost
- d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije

5. Ukoliko ne postoje odgovarajuće nadležnosti Evropske unije u materiji koju reguliše propis, i/ili ne postoje odgovarajući sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost, potrebno je obrazložiti tu činjenicu. U ovom slučaju, nije

potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa. Tabelu usklađenosti nije potrebno popunjavati i ukoliko se domaćim propisom ne vrši prenos odredbi sekundarnog izvora prava Evropske unije već se isključivo vrši primena ili sprovođenje nekog zahteva koji proizilazi iz odredbe sekundarnog izvora prava.

Ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost Predloga zakona o izmenama i dopunama Zakona o odbrani.

6. Da li su prethodno navedeni izvori prava EU prevedeni na srpski jezik?

Ne.

7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik EU?

Ne.

8. Učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti

Ne.

Potpis rukovodioca organa državne uprave, odnosno drugog ovlašćenog predlagača propisa, datum i pečat

Beograd, 15. septembar 2017. godine

NARODNI POSLANIK

Balša Božović